

63

Roberto Dromi

DERECHO
ADMINISTRATIVO



Buenos Aires - Argentina

INDICE GENERAL

Prólogo	9
1. Política, Constitución y Administración	9
2. Administración y derecho	10
3. Fuentes del derecho administrativo	11
4. Reforma del Estado	11
5. Renovación del derecho	12
6. Actualidad jurídica	14
7. Modelo jurídico del "por-venir"	16
Abreviaturas	17

CAPÍTULO PRIMERO

ESTADO Y DERECHO

A) Sociedad y Estado

§ 1. La realidad social	19
§ 2. La realidad política	20
a) Ciudadano y Estado	20
b) Causas del Estado	21
§ 3. Causa eficiente	21
§ 4. Causa final	22
§ 5. Causa material	22
§ 6. Causa formal	23

B) Estado, poder y derecho

§ 7. Estado y poder	23
§ 8. Poder y derecho	24
§ 9. Actuación del poder	25
§ 10. Poder y control	25

C) Sujeto del poder

§ 11. Personalidad estatal	25
a) Origen	26
b) Efectos jurídicos	26
c) Caracteres jurídicos	26

§ 12.	Voluntad estatal	27
	a) Relación orgánica	27
	b) Atribuibilidad orgánica	28
§ 13.	Responsabilidad estatal	28
	a) Personalidad y responsabilidad	29
	b) Alcance	29

D) Funciones del poder

§ 14.	Poder, órganos y funciones	30
	a) Unidad del poder	30
	b) Pluralidad de órganos y funciones	31
	c) Transferencia de funciones	31
§ 15.	Funciones del "Estado" y funciones del "poder"	32
	a) Funciones del Estado	32
	b) Funciones del poder	32
§ 16.	Función gubernativa o política	32
	a) Aspecto sustancial	33
	b) Aspecto orgánico	33
	c) Aspecto procesal	33
§ 17.	Función legislativa	34
	a) Aspecto sustancial	35
	b) Aspecto orgánico	35
	c) Aspecto procesal	37
§ 18.	Función jurisdiccional	37
	a) Aspecto sustancial	37
	b) Aspecto orgánico	37
	c) Aspecto procesal	38
§ 19.	Función administrativa	39
	a) Aspecto sustancial	39
	b) Aspecto orgánico	40
	c) Aspecto procesal	40

E) Proceso del poder

§ 20.	Acto del poder	40
§ 21.	Procedimiento del poder	41
	a) Iniciación (proposición)	41
	b) Deliberación (preparación)	41
	c) Aprobación (decisión)	41
	d) Ejecución (realización)	41
	e) Fiscalización (control)	41

F) Fin del poder

§ 22.	Cláusulas constitucionales programáticas	41
§ 23.	Fines y cometidos estatales	42
	a) Fines exclusivos: funciones públicas	42
	b) Fines concurrentes: servicios públicos	42

G) Control del poder

§ 24.	Autoridad (gobierno) y libertad (control)	43
-------	---	----

§ 25.	Derecho y control	44
§ 26.	Control, responsabilidad y protección	45
§ 27.	Estructura	45
	a) Finalidad.....	45
	b) Competencia	45
	c) Modo	45
	d) Efectos y ejecución	45
	e) Objeto	46
§ 28.	Tipologías	46
	a) Control administrativo	46
	b) Control legislativo	46
	c) Control judicial	47

CAPÍTULO II

DERECHO ADMINISTRATIVO

A) Concepto

§ 29.	Definición y objeto	49
§ 30.	Evolución histórica	50

B) Caracteres

§ 31.	Derecho público.....	52
§ 32.	Interno	53
§ 33.	Común.....	53
§ 34.	Local.....	53
§ 35.	Dinámico.....	53

C) Régimen jurídico

§ 36.	Contenido	54
§ 37.	Formas jurídicas	54
	a) Acto administrativo.....	55
	b) Reglamento administrativo	55
	c) Simple acto de la Administración	55
	d) Hecho administrativo	55
	e) Contrato administrativo	56
§ 38.	Principios jurídicos	56

D) Función administrativa

§ 39.	Noción	56
§ 40.	Función administrativa del órgano ejecutivo	57
§ 41.	Función administrativa del órgano legislativo	57
	a) Actividad de control interorgánico.....	57
	b) Juicio político	57
	c) Actos de organización	58
	d) Leyes concretas	58

§ 42.	Función administrativa del órgano judicial	58
	a) Actos de organización	58
	b) Jurisdicción "voluntaria"	58
§ 43.	Función administrativa de entes no estatales	60

E) Clases de función administrativa

§ 44.	Clasificación	62
§ 45.	Por la materia	62
	a) Activa	62
	b) Consultiva	62
	c) De control	63
	d) Jurisdiccional	63
§ 46.	Por la organización	64
	a) Centralizada	64
	b) Desconcentrada	64
	c) Descentralizada	64
§ 47.	Por los efectos	64
	a) Interna	64
	b) Externa	64
§ 48.	Por la estructura orgánica	64
	a) Burocrática	64
	b) Colegiada	64
§ 49.	Por la regulación normativa	64
	a) Reglada	64
	b) Discrecional	65

F) Crítica a las clasificaciones

§ 50.	Alcance de las clasificaciones	65
§ 51.	Clasificaciones y realismo jurídico	66

G) Las llamadas potestades administrativas

§ 52.	Las potestades administrativas	66
§ 53.	Potestades, poder y actos del poder	66

H) ¿Jurisdicción administrativa?

§ 54.	Criterios	68
§ 55.	Jurisdicción administrativa: la cuestión en los hechos	68
§ 56.	Jurisdicción administrativa: la cuestión en el derecho	69
	a) Prohibición constitucional	69
	b) Competencia privativa del Poder Judicial	70
	c) La Administración no es independiente	71
	d) El procedimiento administrativo no es jurisdiccional	71
	e) La renuncia y la opción procesal	71
	f) Control judicial suficiente	71
	g) Control administrativo ulterior	72

I) Orden normativo administrativo

§ 57.	Fuentes	74
§ 58.	La Constitución	75
§ 59.	Leyes administrativas	75
a)	Concepto de ley jurídica	75
b)	Clases de leyes jurídicas	76
1)	Leyes nacionales federales	76
2)	Leyes nacionales comunes	76
3)	Leyes nacionales locales	76
c)	Leyes de derecho administrativo	77
d)	¿Reserva legislativa o administrativa?	78
e)	La Administración ante la ley inconstitucional	78
§ 60.	Decreto ley	79
§ 61.	Tratados	79
a)	Interprovinciales	80
b)	Provinciales con entidades o gobiernos extranjeros	80
c)	Acuerdos de concertación federal	80
§ 62.	Costumbre administrativa	80
§ 63.	Jurisprudencia administrativa	81
a)	Acción de amparo	82
b)	Recurso extraordinario por sentencia arbitraria y por gravedad institucional	82
c)	Abuso del derecho	83
d)	Lesión	83
e)	Responsabilidad de las personas jurídicas por hechos ilícitos	84
f)	Poder de policía	85
g)	Nulidades administrativas	86
h)	Ejecutoriedad de las sentencias contra la Nación	86
i)	"Per saltum"	87
§ 64.	Principios generales del derecho	88
§ 65.	Actos, reglamentos y contratos administrativos	89

J) Relaciones con otras disciplinas jurídicas

§ 66.	La unidad del derecho	89
§ 67.	Derecho administrativo y derecho constitucional	90
§ 68.	Derecho administrativo y derecho civil	90
a)	Capacidad de las personas individuales	91
b)	Régimen de las personas jurídicas	91
c)	Compensación de créditos	91
d)	Cesión de créditos	91
e)	Domínio público y privado del Estado	91
f)	Régimen de la expropiación	91
g)	Limitaciones al dominio	92
h)	Los privilegios	92
i)	Caza y pesca	92
j)	Locación de cosas	92
§ 69.	Derecho administrativo y derecho comercial	92
a)	Sociedades anónimas	92
b)	Sociedades del Estado	93
c)	Empresas privadas conservadas por el Estado	93
d)	Quiebra de sociedades que prestan servicios públicos	93
§ 70.	Derecho administrativo y derecho financiero	93

§ 71.	Derecho administrativo y derecho penal	93
	a) Derecho administrativo disciplinario	93
	b) Derecho administrativo penal	94
	c) Derecho penitenciario	94
§ 72.	Derecho administrativo y derecho procesal	95
	a) Proceso administrativo	95
	b) Procedimiento administrativo	95
§ 73.	Derecho administrativo y derecho municipal	95
§ 74.	Derecho administrativo y derecho internacional público	96
§ 75.	Derecho administrativo y derecho de los recursos naturales	96
	a) Tierras	96
	b) Aguas	96
	c) Minas	96
	d) Hidrocarburos	96
§ 76.	Derecho administrativo y derecho aeronáutico	97
§ 77.	Derecho administrativo y derecho marítimo	97
§ 78.	Derecho administrativo y derecho laboral	97

K) Codificación

§ 79.	Alcance	97
§ 80.	Criterios	98
§ 81.	Competencia	98

L) La reforma del Estado

§ 82.	Noción	98
§ 83.	Causas	99
§ 84.	Finalidad	99
§ 85.	Oportunidad	100
§ 86.	Formas	101
	a) Privatización	101
	b) Concesión	102
	c) Concesión por iniciativa privada	102
	d) Licencias y permisos	103
	e) Provincialización	103
	f) Municipalización	103
	g) Cooperativización	103
	h) Programa de Propiedad Participada	104
	i) Locación	104
	j) Administración	104
§ 87.	Sujeto	104
§ 88.	Objeto	105
	a) Relocalización del Estado	105
	b) Redistribución de la economía	106
	c) Reorganización del Gobierno	106
	d) Reconversión de la descentralización	106
	e) Recreación del control	106
	f) Reinstalación legislativa	106
	g) Redefinición federal	107
	h) Redimensión municipal	107
	i) Reformulación del derecho	107

j) Renovación del Estado	108
1) Orientador	108
2) Organizador	108
3) Administrador	108
4) Planificador	108
5) Servidor	108
6) Fiscalizador	108
7) Protector	108
8) Garantizador	108
9) Regulador	109
10) Distribuidor	109

CAPÍTULO III

ACTO ADMINISTRATIVO

A) Concepto

§ 89. Alcance	111
a) Actuaciones y declaraciones administrativas unilaterales y bilaterales, individuales y generales, con efectos directos e indirectos	111
b) Declaraciones administrativas unilaterales y bilaterales, individuales y generales, con efectos directos e indirectos	112
c) Declaraciones administrativas unilaterales, bilaterales, individuales y generales, con efectos directos	112
d) Declaraciones administrativas unilaterales, individuales y generales, con efectos directos	112
e) Declaraciones administrativas unilaterales e individuales, con efectos directos ...	112
§ 90. Declaración	112
§ 91. Unilateral	113
§ 92. Efectuada en ejercicio de la función administrativa	114
§ 93. Que produce efectos jurídicos	115
a) ¿Directos o indirectos?	115
b) ¿Individuales o generales?	115
c) ¿Actuales o potenciales?	115
d) ¿Internos o externos?	116
e) ¿Públicos o privados?	116
f) ¿Provisionales o definitivos?	116
g) ¿Futuros o retroactivos?	117
h) ¿Lícitos o ilícitos?	117
i) ¿Definitivos o finales?	117

B) Elementos

§ 94. Elementos esenciales y accidentales	118
§ 95. Competencia: concepto y principios	119
a) Expresa	119
b) Improrrogable o indelegable	119
c) Irrenunciable	119
§ 96. Clases de competencia	119
a) Por la materia	120
b) Por el territorio	120

c) Por el tiempo	120
d) Por el grado	120
§ 97. Transferencia de competencia	121
a) Delegación	122
b) Avocación	122
c) Sustitución	122
d) Subrogación	122
e) Suplencia	123
§ 98. Conflictos de competencia	123
§ 99. Incompetencia	123
§ 100. Objeto: concepto y requisitos	124
§ 101. Voluntad	125
§ 102. Voluntad expresa y voluntad tácita	125
§ 103. Preparación de la voluntad	126
a) Finalidad	126
b) Razonabilidad	127
c) Debido proceso	127
d) Ausencia de error, dolo y violencia	128
e) Autorización	128
f) Aprobación	128
g) Reglas técnicas	129
h) Actos sujetos a control	129
§ 104. Voluntad de órgano colegiado y acto complejo	129
a) Colegialidad	129
b) Actos complejos	130
§ 105. Forma	130
§ 106. Instrumentación	130
a) Escrito	131
b) Oral	131
c) Signos	131
§ 107. Motivación	131
§ 108. Publicidad	133

C) Caracteres y efectos

§ 109. Enunciación y noción	134
a) Legitimidad	134
b) Ejecutividad	134
c) Ejecutoriedad	134
d) Estabilidad	134
e) Impugnabilidad	134
§ 110. Presunción de legitimidad	134
§ 111. Fundamentos y carácter de la presunción de legitimidad	135
a) Fundamentos formales y sustanciales	135
b) Carácter	135
§ 112. Efectos de la presunción de legitimidad	136
a) La legitimidad no necesita declaración	136
b) Anulación sólo a petición de parte	136
c) Necesidad de alegar la ilegitimidad	136
d) Necesidad de probar la ilegitimidad	136
e) Ejecutoriedad administrativa	136
f) Instrumentalidad pública administrativa	137

§ 113. Alcance de la presunción de legitimidad	137
a) Alcance subjetivo	137
b) Alcance objetivo	137
1) Vicio esencial en los requisitos (artículos 12 y 14, LNPA)	137
2) Analogía con el Código Civil (artículos 1038 y 1046)	137
3) Acción de amparo (ley 16.986)	137
4) Jurisprudencia nacional	138
5) Razonabilidad administrativa	138
6) Principio lógico de no contradicción	138
7) Inestabilidad del acto nulo e inexistente	138
8) Suspensión y revocación imperativa del acto con nulidad absoluta	138
§ 114. Ejecutividad	139
§ 115. Ejecutoriedad: concepto y fundamento	140
§ 116. Clases de ejecutoriedad	141
a) Administrativa	141
1) Contravencional	142
2) Contractual	142
3) Dominial	142
b) Judicial	142
§ 117. Medios de ejecutoriedad	143
§ 118. Suspensión de la ejecución: concepto y clases	144
§ 119. Alcance y contenido de la suspensión	144
a) Suspensión por mandato expreso y concreto de la ley	144
b) Suspensión por mandato tácito y genérico de la ley	144
c) Suspensión en caso de ausencia de norma legal	145
d) Suspensión por decisión judicial ante la ley inconstitucional	145
§ 120. Causas de suspensión	145
a) Razones de interés público	145
b) Perjuicios graves	146
c) Nulidad	146
§ 121. Estabilidad	146
a) Evolución jurisprudencial	148
1) Libre revocabilidad del acto	148
2) Estabilidad del acto contractual	148
3) Estabilidad del acto individual	148
b) Requisitos	148
1) Que declare derechos subjetivos	148
2) Que sea notificado	149
3) Que sea regular	149
4) Que no haya ley que autorice la revocación	149
c) Acción de lesividad	150
§ 122. Impugnabilidad	150
§ 123. Efectos del acto administrativo	151

D) Nulidades

§ 124. Requisitos y vicios	151
§ 125. Vicios y nulidades	151
§ 126. Clasificación	152
§ 127. Vicios muy graves e inexistencia	153
§ 128. Vicios graves y nulidad	154
§ 129. Vicios leves y anulabilidad	155
§ 130. Vicios muy leves y validez	156

§ 131. Diferencias entre nulidades civiles y administrativas	156
a) Elementos del acto	157
b) Órgano que la declara	157
c) Carácter expreso o implícito de la regulación	157
d) Fuente normativa	157
e) Posibilidad de alegar su propia torpeza	157
f) Objetivos que persiguen	157
g) Anulación de oficio	158
h) Sujeto titular de la petición	158
i) Investigación de hecho para su declaración	158
j) Tipo de ilegitimidad	158
k) Plazos de prescripción de la acción	158

E) Modificación y extinción

§ 132. Modificación	158
§ 133. Extinción	160
§ 134. Cumplimiento del objeto	161
§ 135. Imposibilidad de hecho sobreviniente	161
§ 136. Expiración del plazo	161
§ 137. Acaecimiento de una condición resolutoria	161
§ 138. Renuncia	161
§ 139. Rechazo	162
§ 140. Revocación	162
§ 141. Caducidad	165
a) Requisitos	165
1) Incumplimiento	165
2) Mora	165
3) Plazos vencidos	166
b) Límites	167
1) Hecho del príncipe	167
2) Derechos adquiridos	167
3) Normas de trámite administrativo	167
4) Derechos de terceros	167
§ 142. Declaración judicial de inexistencia o nulidad	167

F) Clases

§ 143. Autorización	168
§ 144. Aprobación	169
§ 145. Concesión	170
§ 146. Permiso	171
§ 147. Dispensa	171
§ 148. Admisión	172
§ 149. Renuncia	172
§ 150. Orden	172
§ 151. Registro y certificación	173
§ 152. Sanción administrativa	173
a) Naturaleza	173
b) Clasificación	174
1) Disciplinarias	174
2) Contravencionales	174

c) Concurrencia	174
1) Sanciones administrativas entre sí	174
2) Sanciones administrativas con sanciones judiciales	174
3) Sanciones principales, accesorias y subsidiarias	175
§ 153. Sanciones administrativas disciplinarias	175
a) Caracteres	175
1) Internas	175
2) Discrecionales	175
b) Naturaleza jurídica	175
c) Ambito de aplicación	176
d) Procedimiento	176
e) Oportunidad	177
§ 154. Sanciones administrativas contravencionales	177
a) Caracteres	177
1) Externas	177
2) Regladas	178
b) Naturaleza jurídica	178
1) Por los intereses sociales lesionados	178
2) Por el sujeto pasivo	178
3) Por los elementos objetivos y subjetivos de la figura contravencional	179
c) Ambito de aplicación	179
1) Competencia nacional o provincial	179
2) Organos de aplicación: autoridad policial o juez de faltas	179

CAPÍTULO IV

HECHO, SIMPLE ACTO Y REGLAMENTO ADMINISTRATIVOS

A) Hecho administrativo

§ 155. Concepto	181
§ 156. Régimen jurídico	181
§ 157. Impugnabilidad	182

B) Simple acto de la Administración

§ 158. Concepto	183
§ 159. La propuesta	184
§ 160. El dictamen: concepto	184
a) Actos jurídicos de la Administración	185
b) Emitidos por órganos competentes	185
c) Que contienen informes y opiniones	185
d) Técnicos-jurídicos	185
e) Preparatorios de la voluntad administrativa	185
§ 161. Principios jurídicos de la actividad consultiva	185
a) Declaración de juicio a petición de un órgano activo	186
b) Opinión para un caso concreto	186
c) Carácter facultativo u obligatorio	186
1) El dictamen como requisito esencial del acto administrativo (artículo 7º, inciso d, LNPA)	186
2) El dictamen y el debido proceso adjetivo (artículo 1º, inciso f, 2º, LNPA)	186
3) El dictamen jurídico en las contiendas de competencia	187
4) El dictamen jurídico previo a la resolución de los recursos administrativos	187

§ 162. Forma y contenido del dictamen	187
§ 163. Publicidad y alcance del dictamen	187
§ 164. Los plazos en la actividad consultiva	188
§ 165. Actividad consultiva interadministrativa	188
§ 166. Naturaleza jurídica de la actividad consultiva	189
§ 167. Caracteres jurídicos del dictamen	189
a) Indelegable	189
b) Preparatorio	189
c) Irrevocable	189
d) Irrecurable	190
§ 168. Clases de dictámenes	190
a) Facultativos	190
b) Obligatorios	190
c) Vinculantes	190
§ 169. Impugnabilidad de los actos consultivos	191
§ 170. Diferencias entre dictamen, autorización y aprobación	192

C) Reglamento administrativo

§ 171. Concepto	193
a) Es una declaración	193
b) Unilateral	193
c) Efectuada en ejercicio de la función administrativa	193
d) Que produce efectos jurídicos generales directos	194
§ 172. Naturaleza	195
§ 173. Materia u objeto	195
§ 174. Preparación	196
§ 175. Forma y publicación	196
§ 176. Modificación y revocación	197
§ 177. Impugnabilidad	198
a) Regulación normativa	198
b) Efectos de la declaración administrativa que admite la impugnación de un reglamento	199
c) Efectos de la declaración judicial que admite la impugnación de un reglamento	199
§ 178. Clases	199
§ 179. Reglamentos subordinados o de ejecución	200
§ 180. Reglamentos autorizados o de integración	201
§ 181. Reglamentos autónomos, independientes o de servicio	202
§ 182. Reglamentos de necesidad y urgencia	204
a) Concepto	204
b) Tratamiento constitucional	205
c) Diferenciación con los decretos leyes	206

CAPÍTULO V

CONTRATO ADMINISTRATIVO: PRINCIPIOS

A) Introducción

§ 183. El contrato como técnica de colaboración administrativa	207
§ 184. El contrato y la unidad del derecho	208

§ 185. Denominaciones	208
§ 186. Régimen jurídico único	209
a) Personalidad única del Estado	209
b) Regulación jurídica de la Administración	209
c) Inexistencia de los actos privados de la Administración	209
d) Elementos del acto y del contrato administrativos	209
e) Régimen jurídico aplicable	210
f) Jurisdicción	210
g) Medios administrativos de impugnación	210
h) Contrato de la Administración	210

B) Concepto y elementos

§ 187. Noción y alcance	211
§ 188. Análisis de la definición	211
a) Es una declaración de voluntad común	211
b) Productora de efectos jurídicos	211
c) Entre un ente estatal o no estatal en ejercicio de la función administrativa	211
d) Y un particular u otro ente público	211
§ 189. Elementos	211
§ 190. Sujetos: las partes del contrato	212
a) La Administración	212
b) Los cocontratantes	212
§ 191. Contratos interadministrativos y uniones administrativas	213
§ 192. Competencia y capacidad	213
a) Capacidad jurídica del contratista	213
b) Competencia de la Administración contratante: alcance	214
c) Organos colegiados	214
d) Vicios en la capacidad y en la competencia	214
§ 193. Voluntad. Consentimiento	214
§ 194. Voluntad contractual tácita	215
§ 195. Aprobación o autorización administrativa o legislativa del contrato. Control	215
§ 196. Objeto	216
§ 197. Forma	217

C) Caracteres y régimen jurídicos

§ 198. Formalismo	218
§ 199. Prerrogativas de la Administración	218
a) Desigualdad jurídica	218
b) Cláusulas exorbitantes	219
§ 200. Derechos y obligaciones personales	220
a) La cesión del contrato y la intransferibilidad contractual	220
b) La subcontratación o contratación derivada	220
§ 201. Efectos respecto de terceros	221

D) Formación

§ 202. Procedimientos administrativos de contratación	221
a) Concepto	222
b) Clases	222
§ 203. Procedimiento de preparación del contrato	222

§ 204. Precontrato administrativo	223
§ 205. Licitación privada	223
§ 206. Contratación directa	224
§ 207. Remate público	225
§ 208. Concurso	226
§ 209. Licitación pública: concepto	227
§ 210. Fases del procedimiento	228
a) Fase preparatoria	228
b) Fase esencial	228
c) Fase integrativa	228
§ 211. Actos separables	229
§ 212. Principios jurídicos	230
a) Libre concurrencia	230
b) Igualdad entre los oferentes	231
§ 213. Excepciones a la licitación pública	232
a) Monto menor	232
b) Urgencia	232
c) Adicionales	232
d) Reserva o secreto de Estado	233
e) Capacidad especial	233
f) Marca o privilegio	233
g) Monopolio	234
h) Contratos en otros Estados	234
i) Escasez	234
j) Productos perecederos	234
k) Reparaciones	235
l) Semovientes	235
m) Material docente y científico	235
n) Contratos interadministrativos	235
ñ) Contratos de entes públicos no estatales	235
o) Licitación pública desierta	235
p) Licitación pública fracasada por inadmisibilidad de las ofertas	236
q) Licitación pública fracasada por inconveniencia de las ofertas	236
r) Licitación pública anulada	236
§ 214. Licitante	236
§ 215. Pliego de condiciones: concepto	237
§ 216. Clases de pliegos	238
a) Pliegos analíticos y sintéticos	238
b) Pliegos generales	238
c) Pliegos especiales	238
d) Pliegos de especificaciones técnicas	239
§ 217. Forma jurídica del pliego	239
§ 218. Crédito presupuestario. Imputación previa	239
§ 219. Llamado a licitación	239
§ 220. Publicación y notificación del llamado	240
§ 221. Competencia y contenido del llamado	240
§ 222. Revocación, modificación, suspensión e impugnación del llamado	241
§ 223. Publicidad: medios y plazos	241
a) Medios	242
b) Plazos de anticipación y duración	242
§ 224. Licitadores	242
§ 225. Inscripción registral	242
a) Condiciones subjetivas de los oferentes	243

b) Oferente no inscripto	243
c) Cancelación de la inscripción	243
d) Vicios	243
§ 226. Régimen jurídico positivo de los registros	243
§ 227. Recursos contra la denegación de inscripción	244
§ 228. Garantía precontractual: concepto y finalidad	244
§ 229. Garantía precontractual: caracteres, montos y formas	245
§ 230. Oferta	246
§ 231. Presentación	246
§ 232. Requisitos subjetivos	247
§ 233. Requisitos objetivos	247
§ 234. Requisitos formales	248
§ 235. Oferta única	248
§ 236. Oferta alternativa	248
§ 237. Recepción	248
§ 238. Apertura	249
§ 239. Admisión	249
§ 240. Estimación y consideración de la oferta	250
§ 241. Inalterabilidad e inmodificabilidad de la oferta	250
§ 242. Sostenimiento o mantenimiento de la oferta	250
§ 243. Caducidad de la oferta	251
a) Caducidad por vencimiento del plazo	251
b) Caducidad sin plazo de mantenimiento	251
c) Caducidad por muerte o incapacidad del oferente	251
§ 244. Empate y mejora de la oferta	251
§ 245. Inadmisión o rechazo de la oferta	252
§ 246. Preadjudicación	252
§ 247. Adjudicación	253
§ 248. Adjudicante	254
§ 249. Criterios de selección	254
a) Oferta más conveniente en los contratos de obra pública. Publicidad y propaganda	254
b) Oferta más conveniente en los contratos de suministro	255
c) Mayor precio en las ventas, permisos y concesiones	255
d) Criterio de preferencia	255
e) Preferencia por descuento	255
f) Sorteo	255
§ 250. Perfeccionamiento del contrato	256

E) Ejecución

§ 251. Principios	256
§ 252. Continuidad	256
§ 253. Mutabilidad	257
§ 254. Derechos de la Administración	258
§ 255. Dirección y control	258
§ 256. Rescisión	259
§ 257. Sanción contractual	260
§ 258. La prestación debida	262
§ 259. Ejecución en término	263
§ 260. Derechos del cocontratante	263

§ 261. Percepción del precio	264
§ 262. Rescisión del contrato por culpa de la comitente	266
§ 263. Resarcimiento por rescisión del contrato por razones de oportunidad	267
§ 264. Mantenimiento de la ecuación económico-financiera	267
§ 265. Eximentes de responsabilidad por incumplimiento del contratista	267
a) Fuerza mayor o caso fortuito	268
b) El hecho de la Administración	268
§ 266. Suspensión de la ejecución y "exceptio non adimpleti contractus"	269
§ 267. Alteración de la ejecución	270
§ 268. Incumplimiento de las obligaciones de la Administración Pública	270
§ 269. Hecho del príncipe	271
§ 270. La imprevisión: concepto y requisitos	272
§ 271. Efectos de la imprevisión respecto del contrato	274
§ 272. Aplicaciones de la imprevisión	275
a) Mayores costos	275
b) Actualización, desagio y convertibilidad	275
c) Renegociación	276
d) Intereses	277

F) Conclusión

§ 273. Modos	277
§ 274. Cumplimiento del objeto	278
§ 275. Expiración del término	278
§ 276. Caducidad	278
§ 277. Rescate	279
§ 278. Rescisión	280
a) Por prerrogativa rescisoria de la Administración	280
b) Por culpa del cocontratante	281
c) Por fuerza mayor, hecho de la Administración o hecho del príncipe	281
d) Por culpa de la Administración y a solicitud del cocontratante	282
§ 279. Muerte o quiebra del contratista	282
§ 280. Renuncia	283
§ 281. Jurisdicción, arbitraje y transacción en la terminación del contrato	283

CAPÍTULO VI

CONTRATO ADMINISTRATIVO: CLASES

A) Introducción

§ 282. Tipos	285
§ 283. Régimen legal	285

B) Empleo público

§ 284. Cuestión terminológica	286
§ 285. Caracteres y naturaleza jurídica	286
a) Ejercicio personal	286

b) Personas físicas	287
c) Efectos futuros	287
§ 286. Derechos	287
a) Retribución	287
b) Estabilidad	288
c) Carrera	289
d) Descanso	289
e) Propiedad social y participación en las ganancias	290
§ 287. Deberes del agente público	290
a) Prestación personal	290
b) Relación jerárquica	290
c) Deber de obediencia	291
d) Conducta decorosa	291
e) Reserva y discreción	291
f) Promoción de acciones judiciales	291
g) Incompatibilidades	291
§ 288. Responsabilidad	292

C) Obra pública

§ 289. Obra pública y contrato de obra pública	293
§ 290. Concepto de obra pública	293
§ 291. Concepto y caracteres del contrato de obra pública	294
a) Elemento subjetivo	294
b) Elemento material	295
c) Elemento objetivo	295
d) Elemento teleológico	296
§ 292. Sistemas de contratación	296
a) Precios unitarios	296
b) Ajuste alzado	296
c) Coste y costas	296
§ 293. Autorización legislativa para el gasto	297
§ 294. Derechos de la Administración	297
§ 295. Derechos del contratista	298
§ 296. Garantía contractual	298
§ 297. Prohibición de cesión o transferencia	298
§ 298. Documentación del contrato	299
§ 299. Replanteo y plazo de iniciación	299
§ 300. Plan de trabajo	299
§ 301. Equipo	300
§ 302. Acopio	300
§ 303. Inspector de la obra	300
§ 304. Representante técnico de la empresa	301
§ 305. Orden de servicio	301
§ 306. Sujeción al proyecto	301
a) Modificación por el contratista	301
b) Modificación por la Administración	301
§ 307. Recepción	302
a) Recepción parcial	302
b) Recepción provisional	302
c) Recepción definitiva	303
§ 308. Pago del precio: certificado	303
a) Certificado parcial	304

b) Certificado por acopio de materiales	304
c) Certificado por variación de costos	304
d) Certificado final	305
§ 309. Fondo de reparo	305
§ 310. Intereses por mora	306
§ 311. Reserva de intereses	306
§ 312. Gastos improductivos	306
§ 313. Sanciones pecuniarias	307
§ 314. Ejecución directa	308
§ 315. Muerte, concurso preventivo o quiebra del contratista	308
§ 316. Rescisión por la Administración	309
a) Fraude	309
b) Grave negligencia	309
c) Contravención de obligaciones contractuales	309
d) Ejecución con lentitud	309
e) Vencimiento del plazo para iniciar los trabajos	310
f) Transferencia del contrato sin autorización	310
g) Abandono o interrupción de los trabajos	310
h) Extinción por fuerza mayor por emergencia	310
§ 317. Efectos de la rescisión por la Administración	310
a) Perjuicio por nuevo contrato	310
b) Equipos y materiales	311
c) Retención de créditos del contratista	311
d) Variación del proyecto después de rescindido el contrato	311
§ 318. Rescisión por falta de acuerdo para renegociar el contrato	311
§ 319. Rescisión por el contratista	311
a) Modificaciones o errores que alteren el proyecto	312
b) Suspensión de los trabajos	312
c) Caso fortuito, fuerza mayor y hecho de la Administración	312
d) Retardo en los pagos	312
e) Impedimentos para iniciar los trabajos	312
§ 320. Efectos de la rescisión por el contratista	312

D) Concesión de obra pública

§ 321. Concepto y caracteres	313
§ 322. Ejecución de la obra	314
§ 323. Explotación de la concesión	314
§ 324. Rescate o revocación de la concesión	315
§ 325. Peaje	315

E) Concesión de servicio público

§ 326. Concepto	316
§ 327. Sujetos	317
§ 328. Selección del concesionario	317
§ 329. Relaciones jurídicas	317
a) Concesionario y concedente	317
b) Concesionario y usuario	318
c) Concesionario y personal	318
d) Concesionario y terceros	318
§ 330. Naturaleza jurídica	318

§ 331. Competencia	318
§ 332. Plazo	319
§ 333. Caracteres jurídicos	320
a) Bilateral	320
b) Oneroso y conmutativo	320
c) "Intuitu personae"	320
§ 334. Derechos de la concedente	320
§ 335. Derechos del concesionario	320
a) Pago del precio	321
b) Privilegios	321
1) Competencia legislativa	321
2) Temporalidad	321
3) Propiedad	321
4) Jurisdicción nacional y provincial	321
5) Restricciones	321
§ 336. Bienes	322
§ 337. Controversias	322

F) Suministro

§ 338. Concepto	323
§ 339. Caracteres	324

G) Empréstito público

§ 340. Concepto	325
a) Autorización del empréstito	325
b) Emisión de los títulos	325
c) Colocación de los títulos o su negociación	325
d) Amortización	325
e) Refinanciación	326
f) Cancelación. Conversión o rescate	326
1) Deuda pública externa	326
2) Deuda pública interna	327
g) "Waiver"	327
h) Canje	327
§ 341. Naturaleza jurídica	328

H) Otros contratos administrativos

§ 342. Concesión de uso de bienes del dominio público	328
§ 343. Transporte	328
§ 344. Locación	329
a) Locación de servicios	329
b) Locación de cosas	329
§ 345. De riesgo	329
§ 346. Compraventa	330
§ 347. Fianza	330
§ 348. Mandato	330
§ 349. Depósito	330
§ 350. Mutuo hipotecario	331
§ 351. Contratos aleatorios	331
§ 352. Cuasicontratos administrativos	331

CAPÍTULO VII

RELACION Y REGULACION ADMINISTRATIVAS

A) Relación jurídico-administrativa

§ 353. Concepto	333
§ 354. Contenido	334
§ 355. Tipos.....	334
a) Por la regulación	334
b) Por el origen	334

B) Situación jurídico-administrativa

§ 356. Concepto	335
§ 357. Situación jurídica de la Administración	335
a) Derechos personales	335
b) Derechos prestacionales	335
c) Derechos funcionales	336
d) Derechos públicos reales	336
§ 358. Situación jurídica del administrado.....	336

C) Derecho subjetivo

§ 359. Categoría jurídica plural. Enfoque formal.....	337
§ 360. Derecho subjetivo	337
§ 361. Interés legítimo	338
§ 362. Interés simple.....	339
§ 363. Categoría jurídica unitaria. Enfoque sustancial	339
§ 364. Las libertades públicas como derechos subjetivos	339
§ 365. Jerarquía entre las situaciones subjetivas.....	341
§ 366. Legitimación de los intereses supraindividuales	342
§ 367. Derecho subjetivo: caracteres	344
a) Unitario	344
b) Sustantivo	344
c) Normativo primario	344
d) Potestativo	345
e) Limitativo.....	345
f) Irrenunciable	345

D) Regulación jurídica

§ 368. Principio jurídico	345
§ 369. Juridicidad administrativa	346

E) Actividad reglada

§ 370. Concepto	346
§ 371. Regulación normativa	347
a) Regulación directa	347
b) Regulación indirecta o inversa	347
c) Regulación residual	347

F) Actividad discrecional

§ 372. Concepto	349
§ 373. Límites	350
§ 374. Límites jurídicos	350
a) Razonabilidad	350
b) Finalidad	352
c) Buena fe	353
d) Igualdad	353
§ 375. Límites técnicos	354
§ 376. Facultades regladas y discrecionales	354
a) Posibilidad de control de los actos por vía de los recursos de legalidad	354
b) Estabilidad de los derechos subjetivos nacidos de actos administrativos	355

G) Legitimidad y oportunidad

§ 377. Concepto	355
§ 378. Discrecionalidad y oportunidad	356
a) Lo reglado: ¿quién? ¿qué? ¿para qué?	356
b) Lo discrecional: ¿cómo? ¿cuándo?	357

CAPÍTULO VIII

ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

A) Sistemas

§ 379. Concepto	359
§ 380. Principios jurídicos	360
§ 381. Centralización administrativa	360
§ 382. Descentralización administrativa	360
§ 383. Desconcentración	360
§ 384. Diferencias entre desconcentración, descentralización y delegación	360

B) Personas públicas y privadas

§ 385. Normatividad jurídica	361
§ 386. Diferencias y caracteres	361
a) Diferencias	361
b) Caracteres	362
1) Creación	362
2) Personalidad jurídica propia	362
3) Patrimonio no estatal	362
4) No cuentan con asignación legal de recursos	362
5) Control de la Administración	362
6) Irresponsabilidad del Estado	362
§ 387. Clasificación	363
a) Con participación estatal	363
b) Sin participación estatal	363
1) De interés público sin fines de lucro	363

2) De interés público con fines de lucro	363
3) De interés privado	363

C) Personas públicas estatales y no estatales

§ 388. Criterios de diferenciación	363
§ 389. Personas públicas estatales	364
a) Caracteres jurídicos	364
1) Creación estatal	364
2) Personalidad jurídica propia	364
3) Patrimonio estatal	364
4) Asignación legal de recursos	364
5) Control de la Administración	364
6) Responsabilidad del Estado	364
7) Consolidación de deudas	365
b) Clasificación	365
1) Entidades que desarrollan actividades administrativas o de gestión de servicios públicos	365
2) Entidades que desarrollan actividades económicas, comerciales e industriales o de gestión de empresas públicas	365
3) Empresas interprovinciales o entes regionales	365
4) Empresas binacionales	366
5) Empresas o asociaciones intermunicipales	366
§ 390. Personas públicas no estatales	366
a) Caracteres jurídicos	366
1) Creación estatal o no estatal	366
2) Personalidad jurídica propia	366
3) Patrimonio no estatal	366
4) Asignación legal de recursos	367
5) Control de la Administración central	367
6) Irresponsabilidad estatal	367
b) Clasificación	367
1) Con personalidad jurídica reconocida: Iglesia Católica	367
2) Con personalidad jurídica concedida: cuerpos intermedios	368
a) Asociaciones dirigidas	368
b) Corporaciones y consorcios públicos	368
c) Fundaciones	368

D) Empresas públicas

§ 391. Denominaciones y alcances	368
§ 392. Concepto y elementos	368
a) Elemento subjetivo	369
b) Elemento objetivo	369
§ 393. Tipos	369

E) Entidades autárquicas

§ 394. Concepto	369
§ 395. Clasificación	369
§ 396. Régimen jurídico	369
§ 397. Patrimonio	370

§ 398. Creación	370
§ 399. Actos y contratos	370
§ 400. Responsabilidad	370
§ 401. Personal	370
§ 402. Aplicabilidad de leyes administrativas	371
§ 403. Fuerza ejecutiva de los títulos	371
§ 404. Control administrativo	371
a) Alcance, control de legitimidad y de oportunidad	371
b) Control ordinario y extraordinario	371
c) Control de oficio y a instancia de parte	372
d) Revocación, modificación y sustitución del acto	372
§ 405. Control judicial	372
§ 406. Control de la Sindicatura General de la Nación	372
§ 407. Control por sindicatura	373
§ 408. Control legislativo	373
§ 409. Veto, plan de acción y presupuesto	373
§ 410. Transformación	373
§ 411. Disolución	373
§ 412. Transacción y arbitraje	373

F) Empresas del Estado

§ 413. Concepto	374
§ 414. Régimen jurídico	374
§ 415. Patrimonio	375
§ 416. Creación	375
§ 417. Actos y contratos	375
§ 418. Personal	375
§ 419. Responsabilidad	376
§ 420. Aplicabilidad de leyes administrativas	376
§ 421. Fuerza ejecutiva de los títulos	376
§ 422. Control administrativo	376
§ 423. Control judicial	376
§ 424. Control de la Sindicatura General de la Nación	376
§ 425. Control por sindicatura	377
§ 426. Control parlamentario	377
§ 427. Plan de acción y presupuesto	377
§ 428. Transformación	377
§ 429. Disolución	377
§ 430. Transacción y arbitraje	377

G) Sociedades del Estado

§ 431. Concepto	378
§ 432. Caracteres	378
a) Subjetivo	378
b) Objetivo	379
§ 433. Régimen jurídico	379

§ 434. Creación	379
a) Creación originaria	379
b) Creación derivada o por transformación	380
c) Transformación a la inversa	380
§ 435. Patrimonio	380
§ 436. Personal	381
§ 437. Actos y contratos	381
§ 438. Responsabilidad	381
§ 439. Inaplicabilidad relativa de las leyes administrativas	381
§ 440. Fuerza ejecutiva de los títulos	382
§ 441. Control administrativo	382
§ 442. Control judicial	382
§ 443. Control de la Sindicatura General de la Nación	382
§ 444. Fiscalización	382
§ 445. Control parlamentario	382
§ 446. Plan de acción y presupuesto	382
§ 447. Transformación	383
§ 448. Disolución. Liquidación	383

H) Sociedades mixtas

§ 449. Concepto	383
§ 450. Sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria	383
a) Mayoría estatal	384
b) Minoría no estatal	384
§ 451. Régimen jurídico	385
a) La sociedad en la actividad empresaria	385
b) La sociedad en su nacimiento y extinción	385
§ 452. Creación	385
§ 453. Liquidación	387
§ 454. Patrimonio	387
§ 455. Personal	387
§ 456. Control parlamentario	387
§ 457. Control por sindicatura. Veto	388
§ 458. Control administrativo	388
§ 459. Control judicial	388
§ 460. Sociedades de economía mixta. Concepto	388
§ 461. Caracteres	388
§ 462. Socios	389
§ 463. Régimen jurídico	389
§ 464. Control parlamentario	390
§ 465. Capital social y bienes	390
§ 466. Actos y contratos	390
§ 467. Responsabilidad. Exclusión de la quiebra	390
§ 468. Personal	391
§ 469. Control administrativo y contable	391
§ 470. Control judicial	391
§ 471. Veto estatal	392
§ 472. Disolución y transformación	392

I) Empresas privadas conservadas por el Estado

§ 473. Concepto 393
 § 474. Normativa jurídica 393

J) Consorcios públicos

§ 475. Concepto 393
 § 476. Caracteres 394
 a) Ente público 394
 b) Asociativo 394
 1) Subjetiva 394
 2) Objetiva 394
 § 477. Tipos 395
 § 478. Régimen jurídico 395
 § 479. Creación 396
 § 480. Participación estatal: autorización y competencia 396
 § 481. Personal 397
 § 482. Recursos administrativos y acciones judiciales 397
 § 483. Control administrativo 397
 § 484. Contrataciones administrativas 397
 § 485. Patrimonio 398
 § 486. Responsabilidad 398
 § 487. Jurisdicción 398

K) Cooperativas públicas

§ 488. Concepto 398
 § 489. Caracteres 399
 a) Prestación de servicios 399
 b) Mutualismo 399
 c) Capital 399
 d) Patrimonio 399
 e) Número ilimitado de asociados 399
 f) Duración ilimitada 399
 § 490. Responsabilidad 399
 § 491. Los asociados 400
 § 492. Transformación 400
 § 493. Régimen jurídico 400

L) Relaciones interadministrativas e interorgánicas

§ 494. Concepto 401
 § 495. Diferencias 401
 § 496. Modalidades 401
 § 497. Régimen jurídico 402
 § 498. Conflictos interadministrativos 402
 a) Entidades en una misma esfera de competencia 403
 b) Entidades en distinta esfera de competencia 403

CAPÍTULO IX

SERVICIO PUBLICO

A) Concepto y alcances

§ 499. Interpretaciones	405
a) Interpretación negativa	405
b) Interpretación positiva	405
§ 500. Razón jurídica	406
§ 501. Razón política	406
§ 502. Servicio público y función administrativa	407
§ 503. Administración pública y prestaciones públicas	407
§ 504. Clasificaciones	408

B) Caracteres jurídicos

§ 505. Continuidad	408
§ 506. Regularidad	410
§ 507. Uniformidad	410
§ 508. Generalidad	410
§ 509. Obligatoriedad	410

C) Régimen jurídico

§ 510. Prerogativas estatales	411
§ 511. Bienes	411
§ 512. Personal	412
§ 513. Conflictos: jurisdicción	412

D) Competencia jurídica

§ 514. Creación	413
§ 515. Organización	413
§ 516. Modificación y supresión	414

E) Retribución

§ 517. Concepto	414
§ 518. Caracteres	414
a) Proporcionalidad	414
b) Irretroactividad	415
c) Legalidad	415
d) Efectividad	415

F) Formas de prestación

§ 519. Concepto	416
§ 520. Procedimientos	416

a) Estatización.....	416
b) Privatización.....	416

G) Usuario

§ 521. Concepto.....	416
§ 522. Relación jurídica.....	417
§ 523. Situación jurídica.....	417
§ 524. Protección jurídica.....	417

CAPÍTULO X

DOMINIO PUBLICO

A) Propiedad estatal y no estatal

§ 525. Clases.....	419
§ 526. Distinción.....	420

B) Concepto

§ 527. Noción y elementos.....	420
§ 528. Elemento subjetivo.....	420
§ 529. Elemento objetivo.....	421
a) Bienes inmuebles.....	421
b) Bienes muebles.....	422
c) Objetos inmateriales y derechos.....	422
§ 530. Elemento finalista.....	423
§ 531. Elemento normativo.....	423
a) ¿Competencia nacional o provincial?.....	424
b) ¿Ley o acto administrativo?.....	424

C) Régimen jurídico

§ 532. Principios.....	425
§ 533. Inalienabilidad.....	425
§ 534. Imprescriptibilidad.....	426
§ 535. Inembargabilidad.....	426
§ 536. Ejecución judicial.....	426
§ 537. Hipoteca.....	427
§ 538. Acción de despojo.....	427

D) Protección

§ 539. Policía de la cosa pública.....	427
§ 540. Protección administrativa.....	427
§ 541. Protección judicial.....	428
§ 542. Alcance de la protección.....	429
§ 543. Legitimación activa.....	429

E) Afectación

§ 544. Concepto	430
§ 545. Requisitos	431
§ 546. Competencia	431
§ 547. Desafectación tácita	431

F) Uso público

§ 548. Uso común	432
a) Caracteres	432
1) Libre	432
2) Gratuito	432
3) Impersonal	432
4) Ilimitado	432
b) Situación jurídica	432
§ 549. Uso especial	432
a) Caracteres	433
1) Reglado	433
2) Oneroso	433
3) Personal	433
4) Limitado	433
b) Formas	433
1) Permiso	433
2) Concesión	433
3) Prescripción	434

CAPÍTULO XI**POLICIA Y PODER DE POLICIA****A) Policía y Estado**

§ 550. Introducción	435
§ 551. Limitaciones administrativas y legislativas	435
§ 552. Poder de policía y policía	436
§ 553. Policía: función administrativa	437
§ 554. La legalidad en las limitaciones	437
§ 555. Criterios	438
§ 556. Competencia	438
§ 557. Evolución	439
a) Limitación de derechos por razones de seguridad, moralidad y salubridad públicas (1869-1922)	440
b) Limitación de la libertad contractual (1922-1934)	440
c) Intervención en materia económico-social. Imposición de cargas sociales (1934-1944)	441
d) Intervención en materia económico-social. Imposición de cargas económicas (1944-1960)	443
e) Intervención estatal sustitutiva por razones económicas y de seguridad nacional	444
f) Intervención estatal por razones de emergencia nacional	446

B) Policía y derecho

§ 558. Derechos subjetivos y policía	447
§ 559. Prerrogativas públicas y policía	447
§ 560. Límites de las limitaciones	448
a) Razonabilidad	448
b) Intimidación	448
c) Legalidad	449
§ 561. Formas jurídicas de las limitaciones	449
a) Ley, reglamento y ordenanza de policía	449
b) Edictos de policía	450
c) Orden policial	451
d) Aviso	452
e) Advertencia	452
f) Requerimiento o información	452
g) Autorización y permiso	452

CAPÍTULO XII

LIMITACIONES ADMINISTRATIVAS A LA PROPIEDAD

A) Introducción

§ 562. Concepto y contenido	455
§ 563. Fundamentos	456
§ 564. Clasificación	456

B) Restricciones

§ 565. Concepto	456
§ 566. Caracteres	457
a) Generales, constantes y actuales	457
b) Obligatorias	457
c) Variadas e ilimitadas	457
d) Inindemnizables	457
e) Imprescriptibles	457
f) Indeterminadas	457
g) Ejecutorias	457
§ 567. Límites	458
a) Razonabilidad	458
b) Integridad	458
c) Legitimidad	458
§ 568. Competencia	458
a) ¿Nacional o provincial?	458
b) ¿Administrativa o legislativa?	459
c) ¿Jurisdicción civil o administrativa?	459

C) Servidumbres

§ 569. Concepto	459
§ 570. Caracteres	459

a) Es un derecho real público	459
b) Que integra el dominio público	459
c) Constituido a favor de una entidad pública	459
d) Sobre inmueble ajeno	460
e) Con el objeto de que sirva al uso público	460
§ 571. Indemnización	460
§ 572. Formas de constitución	460
§ 573. Competencia	461
a) ¿Nacional o provincial?	461
b) ¿Administrativa o legislativa?	461
c) ¿Administración o jurisdicción?	461
d) ¿Jurisdicción civil o administrativa?	461
§ 574. Extinción	462
§ 575. Tipos	462

D) Expropiación

§ 576. Concepto	462
§ 577. Fundamento	463
§ 578. Naturaleza jurídica	463
a) Institución privatista	463
b) Institución mixta	463
c) Institución publicista	463
§ 579. Elementos	464
§ 580. Elemento final: utilidad pública	464
a) Calificación	464
b) Forma	465
c) Revisión	465
§ 581. Elemento objetivo: bien expropiable	466
a) Bienes de embajadas extranjeras	466
b) Bienes del dominio público	466
1) De las provincias	466
2) De la Nación	466
3) Inmuebles destinados al culto católico	466
c) Subsuelo y propiedad horizontal	467
d) Expropiación parcial	467
§ 582. Elemento subjetivo: expropiante y expropiado	467
a) Sujeto activo o expropiante	468
b) Sujeto pasivo o expropiado	469
c) Sujeto beneficiario	469
§ 583. Elemento material: indemnización	469
a) Indemnización justa	470
1) Valor objetivo	470
2) Valor justo	471
3) Valor actual	471
4) Valor integral	471
5) Valor de mejoras	471
6) Valor excluido	471
7) Valor llave	472
8) Valor histórico y panorámico	472
9) Indemnización y tributos	472
10) Valor de disponibilidad	472
b) Indemnización previa	472

c) Indemnización única	472
d) Indemnización en dinero	473
§ 584. Elemento formal: procedimiento y plazo	473
a) Procedimiento extrajudicial	473
b) Procedimiento judicial	473
1) Carácter sumario	474
2) Juez competente	474
3) Traslado, contestación y reconvencción	474
4) Posesión	474
5) Terceros ocupantes	474
6) Anotación de la litis	475
7) Prueba	475
8) Alegatos y sentencia	475
9) Sentencia: carácter	475
10) Desistimiento	477
11) Caducidad de instancia	477
12) Plazos y abandono	477
§ 585. Abandono de la expropiación	478
a) Diferencia con otras figuras jurídicas	478
b) Régimen legal	478
c) Efectos	478
§ 586. Expropiación diferida	479
a) Objeto expropiable	479
b) Procedimiento	479
c) Disponibilidad del bien	479
§ 587. Expropiación irregular	480
a) Presupuestos	480
1) Declaración legislativa	480
2) Omisión administrativa	480
3) Comisión administrativa	480
b) Régimen legal	480
§ 588. Acción de retrocesión	481
a) Fundamentos	481
b) Presupuestos de la acción	482
c) Reclamación e intimación administrativa previa	482
d) Denegación	483
e) Pago o depósito previo	484
f) Propiedad del expropiante	484
g) Cambio de destino	485
h) Destino frustrado	485
i) Plazo	486
1) Plazo para el cumplimiento del fin de utilidad pública	486
2) Plazo para interponer la acción	486
j) Pago definitivo	486
k) Legitimación activa y pasiva	487
l) Procedimiento	487
m) Sentencia	487
n) Tribunal y ley aplicable	487
ñ) Prescripción	488

E) Ocupación temporánea

§ 589. Concepto	488
a) Es el derecho real administrativo	488
b) Titularizado por un ente público	488

c) Por el que adquiere el derecho	488
d) Por razones de interés público	488
e) En forma transitoria o provisional	488
f) Al uso y goce de un bien	489
g) De persona no estatal	489
§ 590. Tipos	489
a) Anormal	489
b) Normal	489
§ 591. Derechos de terceros	490
§ 592. Prescripción	490

F) Requisición

§ 593. Concepto y caracteres	491
§ 594. Tipos y diferencias	491
a) Expropiación y requisición en propiedad	491
b) Ocupación temporánea y requisición de uso	492
§ 595. Régimen normativo	492

G) Decomiso

§ 596. Concepto y caracteres	492
§ 597. Tipos y diferencias	493
a) El decomiso como sanción penal	493
b) El decomiso como sanción aduanera	493
c) El decomiso como sanción económica	494
d) El decomiso como sanción de policía	494
§ 598. Régimen normativo	494

H) Confiscación

§ 599. Concepto y caracteres	494
§ 600. Tipos	495

I) Secuestro

§ 601. Concepto	495
§ 602. Caracteres y diferencias	495

CAPÍTULO XIII

INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA EN LA ECONOMÍA

A) Estado y economía

§ 603. Economía y organización política del Estado	497
a) Sistema liberal	497
b) Sistema autocrático	498
c) Sistema democrático	499

§ 604. Intervención económica del Estado	499
a) Modalidades de intervención estatal	500
1) Intervención <i>directiva</i>	500
2) Intervención <i>directa</i>	500
b) Instrumentos jurídicos	501
c) Evolución histórica	501
§ 605. Libertad y legalidad económicas	503
§ 606. Principios jurídicos del orden económico	504
a) Propiedad privada " <i>destinada</i> "	504
b) Trabajo personal " <i>dignificado</i> "	505
c) Libertad de mercado " <i>limitada</i> "	505
d) Intervención estatal " <i>restringida</i> "	505
e) Crecimiento económico " <i>necesario</i> "	506
f) Participación obrera " <i>obligada</i> "	506
g) Mercado común " <i>integrado</i> "	506
h) Ambiente " <i>racionalizado</i> "	506
i) Economía " <i>moralizada</i> "	507
j) Inversión " <i>optativa</i> "	507
k) Orden económico " <i>juridizado</i> "	507
l) Usuario y consumidor " <i>protegidos</i> "	507
m) Deuda externa " <i>posible</i> "	508
n) Emergencia económica " <i>admisible</i> "	508
ñ) Tributación " <i>equitativa</i> "	508
o) Ingreso " <i>distribuido</i> "	508
p) Crédito " <i>accesible</i> "	509
q) Ahorro " <i>promovido</i> "	509
r) Ciencia y técnica " <i>asistidas</i> "	509
s) Solidaridad " <i>requerida</i> "	509
§ 607. Administración jurídica de la economía	509
a) Concertación	510
b) Descentralización	511
c) Estabilización	511
d) Regulación	512
e) Fiscalización	513
f) Promoción	513

B) Planificación económica

§ 608. Concepto	514
§ 609. Principios	514
a) Racionalidad	515
b) Previsión	515
c) Universalidad	515
d) Unidad	515
e) Continuidad	515
f) Inherencia	515
§ 610. Tipos	516
§ 611. Elementos	516
a) Sujeto	516
b) Objetivos	516
§ 612. Alcance	517
§ 613. Medios	517
a) Normativos	517
b) Metodológicos	517

§ 614. Condiciones y niveles	517
a) Nivel de decisión política	518
b) Nivel de consulta política	518
c) Nivel de consulta técnica	518
d) Nivel de consulta sectorial	518
e) Nivel de ejecución de proyectos	518
§ 615. Evolución	518
§ 616. Planificación y participación	519
§ 617. Planificación y Administración	520
§ 618. Planificación y derecho	521
a) Regulación	521
b) Forma	521
c) Contenido	522
d) Procedimiento	522
e) Protección	522
f) Modificación	522
g) Interpretación	522
§ 619. Planificación y presupuesto	522
a) Perspectiva política	523
b) Perspectiva económica	523
c) Perspectiva jurídica	524
§ 620. Planificación y ordenación del territorio	524
a) Zonificación urbana	524
b) Fraccionamiento: espacios verdes, calles y zonas libres	525
c) Responsabilidad del Estado por "leyes constitucionales de zonificación y fraccionamiento"	525
d) Responsabilidad del municipio por actos administrativos	525

C) Fomento administrativo

§ 621. Concepto	526
§ 622. Medios	526
a) Medios honoríficos	526
b) Medios psicológicos	526
c) Medios jurídicos	527
d) Medios económicos	527
§ 623. Aplicaciones	527
§ 624. Promoción industrial	527
a) Objetivos legales	528
b) Objetivos específicos	528
1) Mejora de la eficiencia con reglas de competencia	528
2) Desarrollo regional	528
3) Mejora del sector energético	529
4) Desarrollo del petróleo	529
5) Protección del medio ambiente	529
6) Comunicaciones y transportes	529
7) Tecnología aplicada	529
c) Medidas promocionales	530
§ 625. Inversiones extranjeras	531
§ 626. Transferencia de tecnología	531
a) Concepto	532
b) Clases	532
c) Formas de transferencia	533
d) Estado y tecnología	533

e) Medidas administrativas	534
1) Fiscales	534
2) De orientación	534
3) De control	535
f) Régimen legal	535

D) Empresa pública

§ 627. Empresa pública e intervención económica	535
§ 628. "Holding" estatal	535

E) Policía económica

§ 629. Causas	535
§ 630. Ambito	536
§ 631. Técnicas	536
a) Por la competencia: nacionales y locales	536
b) Por la naturaleza: legales y reglamentarias	536
c) Por los efectos subjetivos: generales y especiales	536
d) Por el alcance objetivo: positivas y negativas	537
e) Por la vigencia temporal: medidas de emergencia y de permanencia	537
§ 632. Policía financiera	537
§ 633. Policía laboral	539
a) Competencia	539
b) Naturaleza	539
c) Objeto	539
§ 634. Policía industrial	539
a) Objeto	539
b) Controles	539
§ 635. Policía comercial	539
a) Ambito de aplicación	540
b) Objetivos	540
c) Regulación	540
1) De oferta y precio	540
2) De compra y venta	540
3) De pago	540
4) De comercio interno	540
5) De comercio externo	540
6) De intercambios compensados	540
§ 636. Policía fiscal	541
a) Organización	541
b) Procedimientos	541
c) Sanciones	541

CAPÍTULO XIV

FISCALIZACION ADMINISTRATIVA

A) Presupuestos y principios

§ 637. Control: derecho y deber	543
---------------------------------------	-----

B) Clases

§ 638. Control administrativo, legislativo y judicial	543
§ 639. Control preventivo, concomitante y represivo	544
§ 640. Controles horizontales y verticales	544
§ 641. Controles intraorgánicos, interorgánicos y extraorgánicos	544
a) Controles intraorgánicos	544
1) Procedimientos públicos	544
2) Organos colegiados	544
3) Procedimientos preventivos y represivos	544
4) Autocontrol	545
5) Avocación	545
6) Instrucciones	545
7) Tutela	545
8) Control de legalidad financiera	545
b) Controles interorgánicos	545
1) Control legislativo	545
2) Justicia administrativa	546
c) Controles extraorgánicos	546
§ 642. Control de oficio y a instancia de parte	546
§ 643. Control de legitimidad y oportunidad	546

C) Organización

§ 644. Organos controlantes	546
a) A nivel nacional	547
b) A nivel provincial	547
§ 645. Oficina Nacional de Presupuesto y Oficina Nacional de Crédito Público	547
a) Oficina Nacional de Presupuesto	547
b) Oficina Nacional de Crédito Público	547
§ 646. Tesorería General de la Nación y Contaduría General de la Nación	548
a) Tesorería General de la Nación	548
b) Contaduría General de la Nación	548
§ 647. Ministerio Público y Fiscales de Estado	548
§ 648. Sindicatura General de la Nación y Unidades de Auditoría Interna	548
a) Sindicatura General de la Nación	548
b) Unidades de Auditoría Interna	549
§ 649. Defensor del Pueblo	549
§ 650. Procuración del Tesoro de la Nación y Cuerpo de Abogados del Estado	550
a) Procuración del Tesoro de la Nación	550
b) Cuerpo de Abogados del Estado	550
§ 651. Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas	551
§ 652. Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas	552
§ 653. Auditoría General de la Nación	553
§ 654. Entes Regulatorios	553
§ 655. Comisión Bicameral para la Reforma del Estado	553

D) Formas jurídicas

§ 656. Observación legal o reparo	554
§ 657. Veto	554
§ 658. Conforme y visto bueno	554

§ 659. Autorización	554
§ 660. Aprobación	554
§ 661. Dictamen obligatorio	555
§ 662. Denuncia administrativa	555
§ 663. Intervención administrativa	555
§ 664. Suspensión de actos administrativos	556
§ 665. Extinción y modificación de actos administrativos	556
§ 666. Revocación	557

CAPÍTULO XV

RESPONSABILIDAD ESTATAL

A) Fundamentos y clases

§ 667. Personalidad y responsabilidad estatal	559
§ 668. Derecho aplicable	559
§ 669. Fundamentos	560
a) Sacrificio especial e igualdad ante las cargas públicas	560
b) Garantía del derecho de propiedad	560
c) Derechos adquiridos	560
§ 670. Clases	561
§ 671. Responsabilidad extracontractual	561

B) Responsabilidad por acto judicial

§ 672. Principio	562
§ 673. Error judicial	563

C) Responsabilidad por acto legislativo

§ 674. Principio	564
§ 675. Sistemas	565
a) Ley que reconoce derecho a indemnización	565
b) Ausencia de ley que se pronuncia acerca de la indemnización	565
c) Ley que niega derecho a indemnización	565
§ 676. Excepciones	565
a) Perjuicio especial	565
b) Enriquecimiento sin causa	566
c) Sustitución del derecho por una indemnización	566
d) Responsabilidad por ley inconstitucional	567

D) Responsabilidad por actos y hechos administrativos

§ 677. Problemas interpretativos	568
§ 678. Responsabilidad directa e indirecta del Estado	568
a) Actuación por funcionarios y empleados	568
b) Actuación por actos y por hechos	569
c) Actuación legítima e ilegítima	570
d) Actuación de órganos y entes estatales	570

§ 679. Responsabilidad del Estado y del agente	571
a) Responsabilidad concurrente	571
b) Responsabilidad personal del agente público	572
1) Alcance	572
2) Regulación	572
3) Competencia	572
4) Conductas punibles	573
a) De responsabilidad política	573
b) De responsabilidad administrativa	573
c) De responsabilidad civil	574
d) De responsabilidad penal	574
§ 680. Evolución jurisprudencial	574
a) Irresponsabilidad	574
1) Fundamento civil	574
2) Fundamento de derecho público	575
3) Fundamento procesal	575
b) Responsabilidad subjetiva	576
c) Responsabilidad objetiva	577

E) Protección jurídica de los administrados

§ 681. Modalidades de protección	579
§ 682. Recursos y reclamaciones administrativas	580
§ 683. Hábeas corpus	580
a) Fundamento	581
b) Regulación	581
c) Naturaleza	581
d) Pretensión procesal	582
e) Casos en que procede	582
f) Presentación de la demanda	582
g) Procedimiento	583
h) Tribunal competente	583
i) Sentencia. Efectos y recursos	584
j) Estado de sitio y hábeas corpus	585
§ 684. Acción de amparo	585
a) Fundamento constitucional	585
b) Regulación legal nacional	586
c) Regulación legal provincial	586
d) Normas supletorias	586
e) Evolución jurisprudencial	586
f) Naturaleza	586
g) Casos en que procede	587
h) Legitimación activa	588
i) Actividad lesiva	588
1) Por la forma	588
2) Por los efectos jurídicos	588
3) Por los sujetos	588
4) Por la naturaleza de la actividad	588
5) Por la oportunidad	589
j) Amparo y declaración de inconstitucionalidad	589
k) Amparo y recurso extraordinario por salto de instancia	589
§ 685. Amparo por mora administrativa	590
a) Carácter acumulativo y excluyente de las vías procesales	590
b) Fundamento constitucional	590
c) Presupuestos de la acción	591

d) Naturaleza y régimen procesal	592
e) Pretensión procesal	592
f) Procedimiento sumario	592
g) Sentencia	592
1) Respecto del funcionario	593
2) Respecto del acto y del accionante	593
3) Respecto de la Administración	593
§ 686. Acción de inconstitucionalidad	593
a) Acción y recurso de inconstitucionalidad	594
b) Casos. Materia procesal incluida y excluida	594
c) Legitimación activa y pasiva	595
d) Plazo	596
e) Acumulación de acciones	596
f) Tribunal	597
g) Prohibición de innovar	597
h) Efectos de la sentencia	597
§ 687. Recurso extraordinario contra actos administrativos	598
a) Cuestión constitucional	598
b) Tipos	598
c) Requisitos	600
1) Acto administrativo definitivo y que causa estado	600
2) Acto administrativo excluido del control judicial ordinario	600
3) Acto administrativo jurisdiccional	601
4) Acto administrativo que vulnere normas constitucionales	601
d) Recursos admitidos	601
e) Recursos rechazados	601
§ 688. Acción de retrocesión	602
§ 689. Acciones civiles contra el Estado	602
a) Evolución legislativa. Régimen legal	602
1) Reclamación legislativa. Incompetencia judicial. Leyes 27 y 48 (1863-1872)	602
2) Venia legislativa previa (1872-1900)	603
3) Venia legislativa y reclamación administrativa (1900-1932)	603
4) Reclamación administrativa previa. Ley 11.634 (1932-1972)	603
5) El ocaso de la reclamación previa y la demandabilidad directa. Ley 19.549 (1972 en adelante)	603
b) Demandas contra las provincias y entes descentralizados nacionales	603
c) Acciones comprendidas	604
d) Derechos subjetivos tutelados	604
e) Actividad estatal impugnada	605
f) Reclamación prejudicial	605
g) Carácter declaratorio de la sentencia	606
1) Procedimiento ordinario de pago	607
2) Procedimiento sumario de pago	607
h) Prescripción de la acción	608
i) Tribunal competente	608
j) Procedimiento	608
§ 690. Expropiación irregular	608
§ 691. Medidas cautelares contra el Estado	608
a) Presupuestos	609
b) Regulación	609
c) Aplicaciones	609
§ 692. Acción de repetición	610
a) Fundamento	611
b) Presupuestos procesales	612

c) Presupuestos sustanciales	612
1) Pago de un tributo por error	612
2) Pago de un tributo inconstitucional	612
3) Pago de un tributo exigido por exceso de poder	612
d) Competencia	613
e) Procedimiento	614
f) Sentencia	615
g) Prescripción de la acción	615
§ 693. Interdictos contra el Estado	615
a) Interdictos	616
b) Acciones posesorias	616
c) Precedentes jurisprudenciales	616
§ 694. Incidente de suspensión de la ejecución	618
§ 695. Acción procesal administrativa	618

CAPÍTULO XVI

PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

A) Instrumento jurídico

§ 696. Procedimiento, prerrogativas y garantías	619
§ 697. Procedimiento y voluntad administrativa	620

B) Regulación jurídica

§ 698. Criterio adjetivo formal	621
a) Judicialización del procedimiento administrativo	621
b) Administrativización del proceso judicial	621
c) Especialización del procedimiento administrativo	621
d) Pluralidad de vías procedimentales	621
§ 699. Criterio sustantivo material	623
a) Aspecto político	623
b) Aspecto jurídico	623
c) Aspecto técnico	623

C) Principios jurídicos

§ 700. Introducción	625
§ 701. Principios sustanciales	625
§ 702. Legalidad	625
a) Normatividad jurídica	626
b) Jerarquía normativa	626
c) Igualdad jurídica	626
d) Razonabilidad	626
e) Control judicial	626
§ 703. Defensa	627
a) Ser oído	627
b) Ofrecer y producir prueba	627
c) Obtener una decisión fundada	627
d) Impugnar la decisión	628

§ 704. Gratuidad	628
§ 705. Principios formales	628
§ 706. Oficialidad	629
§ 707. Informalismo	629
§ 708. Eficacia	629

D) Caracteres jurídicos

§ 709. Introducción	630
§ 710. Administrativo: no jurisdiccional	630
§ 711. Funcional e integral	630
§ 712. Interno y externo	631
§ 713. Contradictorio	632
§ 714. Preliminar	632
§ 715. Público	632
a) Vistas	632
b) Notificaciones	633
1) Resoluciones notificables	633
2) Formas de notificación	633
3) Contenido de las notificaciones	634
c) Motivación	634
§ 716. Constitutivo e impugnativo	634
§ 717. De participación y colaboración administrativa	635
§ 718. Decisorio o resolutivo	635
a) Silencio administrativo	636
b) Caducidad del procedimiento	636
c) Desistimiento del procedimiento o del derecho	637
d) Archivo del expediente	637
e) Silencio, mora y amparo	637
§ 719. Ausencia de costas	638
§ 720. Ausencia de cargas fiscales	638
§ 721. Impulsión de oficio y a instancia de parte	638
§ 722. Instructorio	639
§ 723. Verdad material	639
§ 724. Escrito	639
a) Escrito inicial	640
b) Suscripción	640
c) Subsanación de defectos	640
d) Peticiones múltiples	641
e) Presentación	641
f) Remisión postal	641
g) Horario	641
h) Comprobante y constancia	641
i) Expedientes	641

E) Alcances jurídicos

§ 725. Alcance objetivo	642
§ 726. Alcance subjetivo	643
a) Legitimación	643
b) Capacidad civil y capacidad administrativa	643
c) Excusación y recusación	644
d) Representación y patrocinio	644

§ 727. Alcance temporal	646
a) Cómputo	646
b) Obligatoriedad	647
1) El principio de prorrogabilidad o ampliación	647
2) El principio de la no perentoriedad	647
3) El derecho a la ampliación o mejora de los fundamentos de los recursos	648
4) El derecho a la suspensión e interrupción de los plazos	648
5) Denegación tácita	648
c) Actuación y revisión con plazo	649
1) Acciones civiles	650
2) Excepciones de inconstitucionalidad	650
3) Otras acciones procesales administrativas	650
d) Actuación y revisión sin plazo	651
1) Revisión por inoportunidad	651
2) Revisión por satisfacción extraprocesal de la pretensión	651
3) Rectificación de errores materiales	651
4) Impugnación de actos inexistentes o nulos de pleno derecho	651
e) Oportunidad de la revisión	651
1) Revisión de acto firme	651
2) Revisión de acto no firme	652
§ 728. Alcance final	652
a) Procedimiento de control	652
1) Control de competencia	652
2) Control de motivación	652
3) Control de comprobación	653
4) Control de calificación	653
5) Control de finalidad	654
b) Efectos del control	654
1) Efectos sustanciales	654
2) Efectos procesales	655
c) Formas de control: revocación	655

F) Impugnación jurídica

§ 729. Medios de impugnación	655
§ 730. Recursos administrativos	656
a) Requisitos	656
1) Sujeto	656
2) Objeto	657
3) Causa	657
b) Efectos de la interposición	657
1) Plazos	658
2) Facultades del órgano	658
3) Suspensión de la ejecución	658
§ 731. Reconsideración	658
§ 732. Apelación	659
§ 733. Jerárquico	660
§ 734. Alzada	662
§ 735. Revisión	663
§ 736. Aclaratoria	664
§ 737. Queja y amparo por mora	664
§ 738. Reclamo administrativo previo	666
§ 739. Denuncia de ilegitimidad	668
§ 740. Unidad recursiva	669
a) Pretensiones sustanciales	669

b) Pretensiones procesales	669
c) Trámite	670
1) Ante el mismo órgano	670
2) Ante órganos superiores	670
3) Ante el Poder Ejecutivo	670
d) Efectos	670
e) Conclusión	670
1) Unificación	671
2) Simplificación	671

CAPÍTULO XVII

PROCESO ADMINISTRATIVO

A) Concepto y clases

§ 741. Noción	673
§ 742. Sistemas	674
a) Tribunales administrativos	674
b) Tribunales judiciales	674
c) Tribunales mixtos	674
§ 743. Denominación	674
§ 744. Proceso administrativo y proceso civil	675
§ 745. Contenido	676
a) Heterogeneidad formal	676
1) Administrado actor	676
2) Persona pública actora	676
b) Heterogeneidad sustancial	676
§ 746. Clases	677
a) Por la forma de organización política	677
b) Por la pretensión	678
c) Por la estructura del proceso	678
1) Ordinarios	678
2) Extraordinarios	678
3) Sumarios	678
4) Sumarísimos	678
5) Especiales	678
d) Por el interés defendido	678
e) Por el acto inicial	679
1) Demanda	679
2) Recurso	679
§ 747. Regulación procesal: evolución	679
a) Por la actividad impugnabile	680
1) Administración ejecutiva	681
2) Administración estatal	681
3) Administración pública	681
b) Por las situaciones subjetivas	681

B) El tribunal y las partes

§ 748. El tribunal	681
§ 749. Las partes	682

§ 750. Actuación y representación de las partes	683
a) De los administrados	683
b) De la Administración Pública	683
§ 751. Los terceros	684

C) Materia

§ 752. Principio	686
§ 753. Alcance	687

D) Acciones

§ 754. Acción administrativa y recurso judicial	687
§ 755. Acción administrativa y recurso administrativo	689
§ 756. Acción administrativa y pretensión procesal administrativa	690
§ 757. Acción administrativa y demanda administrativa	690
§ 758. Acción de plena jurisdicción	690
§ 759. Acción de nulidad	691
§ 760. Acción de interpretación	692
§ 761. Acción de lesividad	692
§ 762. Unidad de la acción procesal administrativa	693
§ 763. Pluralidad de pretensiones	694

E) Presupuestos

§ 764. Concepto y clases	695
§ 765. Agotamiento de la vía administrativa	696
§ 766. Denegación expresa o tácita	697
§ 767. Pago previo	698
§ 768. Plazo	699
§ 769. Ausencia de recurso paralelo	701
§ 770. Legitimación	701
§ 771. Formulación administrativa previa de la pretensión	702
§ 772. Administración Pública accionante: presupuestos	702

F) Iniciación

§ 773. Demanda	702
a) Requisitos formales	702
1) Individualización del actor	702
2) Individualización del demandado	702
3) Individualización del acto impugnado	703
4) Hechos	703
5) Derecho	703
6) Competencia	703
7) Prueba	703
8) Pretensión procesal	703
b) Requisitos fiscales	703
c) Documentación adjunta	703
d) Subsanación de defectos	704

§ 774. Admisión del proceso	704
a) Requerimiento y remisión del expediente	705
b) Sentencia de admisión	705
c) Alcance de la declaración de admisión	705
d) "In dubio" pro admisión del proceso	706
§ 775. Opción procesal	706

G) Desarrollo

§ 776. Traslado y contestación	707
§ 777. Rebeldía	708
§ 778. Prórroga	708
§ 779. Acumulación de acciones	708
§ 780. Ampliación de la demanda	708
§ 781. Reconvencción	709
§ 782. Excepciones previas	709
§ 783. Prueba	710
a) Prueba pericial	711
b) Prueba instrumental	711
c) Prueba confesional	711
§ 784. Alegato	711
§ 785. Suspensión de la ejecución	712
§ 786. Medidas cautelares y preliminares	713

H) Conclusión

§ 787. Introducción	713
§ 788. Caducidad de instancia	714
§ 789. Allanamiento, desistimiento y transacción	714
§ 790. Satisfacción extraprocésal de la pretensión	715
§ 791. Hechos impidientes	716
§ 792. Arbitraje	716
§ 793. Sentencia	717
a) Clasificación	717
1) Sentencia de mérito	717
a) Declarativa	717
b) Constitutiva	717
2) Sentencia homologatoria	718
3) Sentencia interlocutoria	718
b) Fundamentos	718
1) Derecho positivo	718
2) Costumbre	718
c) Requisitos	718
1) Subjetivos	718
2) Objetivos	718
3) Formales	718
4) Temporales	719
d) Alcance subjetivo	719
e) Alcance objetivo	719
f) Alcance formal	720
g) Alcance material	720
h) Alcance temporal	720

i) Recursos	721
j) Ejecución	722
k) Suspensión y ejecución sustitutiva	723

APÉNDICE

FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

I.	Legislación	727
II.	Jurisprudencia	745
	a) Jurisprudencia judicial	745
	b) Jurisprudencia administrativa	769
III.	Doctrina	777
	a) General	777
	b) Especial	779